  
Утверждаю:  
Глава города Новокузнецка  
С.Н. Кузнецов

## Протокол № 8

### Общественный экологический Совет при Главе города Новокузнецка

18 июня 2015 г.

г. Новокузнецк

Председатель - Журавлева Н.В.  
Секретарь – Михеева В.С.

Присутствовали:

Руководитель Совета - Журавлева Н.В.

Члены Совета:

Кузнецов А.Н., Савина И.Н., Волынкина Е.П., Мочалов С.П., Перфильева Е.В.,  
Карпова Л.В., Остапец В.П., Чеченин Г.И., Андреева О.С., Михеева В.С.

Приглашенные:

Бедарев Евгений Александрович	- Первый заместитель Главы г. Новокузнецка;
Терехина Жанна Владимировна	- врач – эксперт Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе;
Каткова Марина Павловна	- начальник Новокузнецкой гидрометеорологической обсерватории;
Ерыгин Антон Анатольевич	- и.о. директора ООО «Экомаш»;
- специалисты Комитета образования и науки, Управление экономического развития, промышленности и инвестиций администрации города Новокузнецка, Управление здравоохранения, Комитета градостроительства и земельных ресурсов, Управления по транспорту и связи;	
- специалисты Кустового медицинского информационно-аналитического центра;	
- экологи, специалисты, руководители предприятий г. Новокузнецка.	

**Повестка дня:**

**1. Состояние окружающей среды г.Новокузнецка.**

**1.1. Состояние окружающей среды г.Новокузнецка по статистическим данным за 2014 г.**

Савина И.Н., председатель комитета охраны окружающей среды и природных ресурсов.

**1.2. Результаты мониторинга атмосферного воздуха г.Новокузнецка на стационарных постах наблюдения.**

Каткова М.П., начальник Новокузнецкой гидрометеорологической обсерватории.

**1.3. Состояние атмосферного воздуха г.Новокузнецка по данным санитарно-гигиенического контроля Роспотребнадзора.**

Романенко Н.С., начальник Территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области в г.Новокузнецке и Новокузнецком районе.

**1.4. Реализация программы мероприятий по сокращению выбросов бенз(а)пирена в атмосферу г.Новокузнецка.**

Журавлева Н.В., руководитель Общественного экологического Совета.

**2. Санитарное состояние территории частного сектора. Организация вывоза ТБО. Опыт и предложения.**

Савина И.Н., председатель комитета охраны окружающей среды и природных ресурсов;  
Михеева В.С., член Общественного экологического Совета.

**3. Состояние и перспективы развития системы мониторинга «Среда и здоровье населения г.Новокузнецка».**

Чеченин Г.И., зав. кафедрой кибернетики и информатики Новокузнецкого государственного института усовершенствования врачей, член Общественного экологического Совета.

**4. Инициативы в области экологического законодательства и социального развития.**

Перфильева Е.В., председатель Совета директоров группы компаний «ИнЭкА», член Общественного экологического Совета.

**5. Внесение изменений в состав Совета.**

Бедарев Е.А. - Вступительное слово, ознакомление участников заседания с повесткой.

**1. Савина И.Н. – Состояние окружающей среды г. Новокузнецка по статистическим данным за 2014 г.**

Новокузнецк является городом с высокой негативной нагрузкой на все компоненты окружающей среды, вследствие размещения в городской черте крупных промышленных предприятий черной и цветной металлургии, угледобывающего комплекса. Промышленный потенциал города имеет оборотную сторону – напряженную экологическую ситуацию.

Комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов администрации города Новокузнецка ежегодно осуществляет анализ поступающей информации по выбросам загрязняющих веществ в атмосферу от предприятий города, обрабатывает формы государственной статистической отчетности 2–ТП (воздух). *За период 2014 года обобщены отчетные данные 144 предприятий.*

Состояние атмосферного воздуха. В 2014 году зарегистрировано 3342 стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, в том числе организованных – 2312.

В атмосферу города выбрасываются вещества от промышленных предприятий различной экономической деятельности. Основную вклад вносят предприятия металлургического производства.

Следует отметить, что в Новокузнецке выполняются мероприятия по снижению нагрузки на окружающую среду.

С 2006 по 2010 год выведены из эксплуатации и ликвидированы устаревшие производства, такие как доменное, литейное, электросталеплавильное, агломерационное.

В 2013 году закрыта первая промплощадка Аллюминиевого завода, с 1 июня 2014 года закрыли две последние старые коксовые батареи на бывшей площадке КМК. *Это снизило вредные выбросы в атмосферу ещё на 572 тонны в год.*

Так, за 10 лет, с 2005 по 2014 годы, выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от предприятий города снизились на 39 % (с 451,5 тысяч тонн в 2005 году до 274,7 тысяч тонн в 2014 году).

Относительно 2013 года общий объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу города в 2014 году уменьшился на 2,9 тысяч тонн. На уменьшение выбросов загрязняющих веществ в атмосферу города повлияло не только снижение производства продукции на предприятиях и консервация производственного оборудования, но и модернизация и техническое перевооружение крупных предприятий вследствие реализации природоохранных мероприятий.

Так, суммарные выбросы в атмосферу *Новокузнецкого аллюминиевого завода*, по сравнению с прошлым годом уменьшились на 1 834,7 тонны, в связи увеличением КПД в электролизном производстве до 86 %, а также с выведением из эксплуатации мощностей электролизного производства в 4-х корпусах.

В 2014 году на *ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК»* наблюдается уменьшение выбросов в атмосферу на 1 431,1 тонны. Это связано с модернизацией газоочистного тракта с внедрением трубы Вентури новой конструкции и внедрением установки острого дутья.

Выбросы загрязняющих веществ *Абагурского филиала ОАО «Евразруда»*, по сравнению с 2013 годом увеличились на 1199,1 тонны. Это связано с возвращением котельной из ООО «Шерегеш-Энерго».

Следует отметить, что в результате замеров загрязняющих веществ на стационарных постах наблюдения отмечались превышения предельно допустимых концентраций.

В 2014 году уровень загрязнения атмосферы города оценивался как очень высокий и отмечался в Кузнецком и Центральном районах города, где сосредоточено большое количество крупных промышленных предприятий и автомагистралей с интенсивным движением транспорта.

Характерным загрязняющим веществом является бенз(а)пирен.

Более подробную информацию по результатам мониторинга атмосферного воздуха г. Новокузнецка на стационарных постах наблюдения доложит начальник Новокузнецкой гидрометеорологической обсерватории Каткова М.П.

Кроме того, по данным санитарно-гигиенического контроля Роспотребнадзора, в 2014 году доля проб с превышением предельно допустимой концентрации (ПДК) вредных веществ в атмосфере составила 4,7 процента, *в 2013-ом году она была 1,99 процента. Два года назад превышение ПДК в Новокузнецке составляло 8,3 процента.*

Представители Управления Роспотребнадзора доложат о Состоянии атмосферного воздуха г.Новокузнецка по данным санитарно-гигиенического контроля.

Напомню присутствующим, что в Новокузнецке существует программа мероприятий по сокращению выбросов бенз(а)пирена в атмосферу города, о реализации данной программы расскажет руководитель Общественного экологического Совета Журавлева Наталья Викторовна.

Операция «Чистый воздух» (по состоянию на 15.06.2015)

В период с 15 мая по 15 июня 2015 г. при надзоре за дорожным движением сотрудниками отделения технического надзора ОГИБДД Управления МВД России по г.

Новокузнецку, в рамках проводимой профилактической операции «Чистый воздух», выявлено **71 транспортное средство**, у которых содержание загрязняющих веществ в выбросах превышает нормы, установленные государственными стандартами.

Из них 39 транспортных средств эксплуатируются юридическими лицами, 24 транспортных средств – индивидуальными предпринимателями, 8 – физическими лицами.

В результате **привлечено к административной ответственности** по статье 8.23 КоАП РФ (эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах) **71 водитель**.

По статье 8.22 КоАП РФ (выпуск к эксплуатации механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах) **30 должностных лиц автотранспортных предприятий** города, осуществивших допуск к эксплуатации транспортных средств, с дымовыми и токсичными выбросами свыше значений, допустимых установленными нормативами. **Выдано 36 предписаний** на устранение недостатков в работе по охране окружающей среды.

**Сумма штрафов составила более 50 000 рублей.**

Операция «Чистый воздух» продлится до 15 июля 2015 г.

Для оценки состояния окружающей среды г. Новокузнецка следует рассказать о водохозяйственной обстановке и об отходах.

Водохозяйственная обстановка. Анализ водохозяйственной обстановки в городе Новокузнецке показал, что за 5 лет забор пресной воды уменьшился на 23 %, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты города снизились на 37 %.

Из обобщенных данных государственной статистической отчетности 2014 года следует, что суммарный объем сточных вод по отношению к 2013 году уменьшился на 22,5 млн. м<sup>3</sup> (15,6 %).

Снижение общей массы загрязняющих веществ, поступившей в водоемы со сточными водами, в 2014 году составило 1,2 тыс. тонн (6,5 %) по сравнению с 2013 годом.

Данное снижение достигнуто за счет реализации водоохранных мероприятий, в основном, вследствие ввода в действие систем оборотного водоснабжения на предприятиях.

Например, на ОАО «РУСАЛ Новокузнецк» прекращен сброс загрязняющих веществ в водные объекты за счет ввода в эксплуатацию водооборотного цикла.

ЕВРАЗ ЗСМК в 2014 году по сравнению с 2013 годом снизил общий объем сброса на 23% из-за снижения объемов использования воды в целом по предприятию и за счет увеличения объема использования осветленных сточных вод для пруда-охладителя Западно-Сибирской ТЭЦ.

Обращение с отходами. В 2014 году количество образовавшихся отходов снизилось на 8,7 % (940 тысяч тонн) за счет уменьшения объема отходов V класса опасности, таких как золошлаки, порода от обогащения угля, шламы обогащения на ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК».

Динамика образования отходов производства и потребления I-V класса опасности в г. Новокузнецке в 2010-2014 гг.:

Классы опасности	Количество образовавшихся отходов, тыс. тонн/год				
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
I-V классов опасности	11 143,01	11 801,19	11 852,132	10 763,922	9 823,683

По сравнению с 2012 годом, количество перерабатываемых отходов производства и потребления возросло за счет передачи предприятиям-переработчикам – с 23 тысяч тонн отходов в 2012 году до 53 тысяч тонн в 2014 году. На сегодняшний день в Кузбасской Ассоциации переработчиков отходов 34 предприятия.

За последние пять лет (2010 – 2014 гг.) участниками Ассоциации переработано свыше 850 тыс. тонн отходов, произведено 600 тыс. тонн вторичной продукции. До 2020 года планируется реализовать 20 инвестиционных проектов на общую сумму более 1 млрд. руб., что позволит вовлечь в переработку свыше 1 млрд. тонн промышленных и бытовых отходов ежегодно.

Природоохранные мероприятия. В 2013 году приняты Природоохранные мероприятия города Новокузнецка на 2013 – 2015 годы, общей сметной стоимостью за счет средств предприятий города 3,9 млрд. рублей. *В плане 28 предприятий*

Мероприятия утверждаются с целью снижения антропогенного воздействия на окружающую среду и обеспечения экологической безопасности в городе Новокузнецке.

Природоохранные мероприятия промышленных предприятий включают следующие направления:

1. Охрана атмосферного воздуха.
2. Охрана водных ресурсов.
3. Охрана и рациональное использование земель. Обращение с отходами производства и потребления.
4. Экологическое образование и просвещение.

В рамках осуществления контроля выполнения мероприятий, с целью уменьшения негативного воздействия промышленных предприятий города на окружающую среду, вся информация о выполнении (невыполнении) природоохранных мероприятий ежеквартально направляется Комитетом охраны окружающей среды и природных ресурсов в Новокузнецкую межрайонную природоохранную прокуратуру, Департамент природных ресурсов и экологии Кемеровской области. Кроме того, информация передается Новокузнецкому городскому Совету народных депутатов для проведения выездных заседаний на предприятиях, не выполняющих запланированные мероприятия.

Так, в 2015 году проведены выездные заседания Совета народных депутатов по реализации природоохранных мероприятий на ОАО «Органика», ОАО «ЦОФ «Кузнецкая», ОАО «Евразруда».

Заседания были проведены по результатам экологического рапорта, который состоялся в декабре прошлого года, где предприятия отчитались о реализации природоохранных мероприятий с целью снижения выбросов загрязняющих веществ, поступающих в атмосферу города.

Напоминаю представителям промышленных предприятий, которые сегодня находятся в этом зале, что в этом году завершается исполнение Плана природоохранных мероприятий города Новокузнецка, утвержденного на 2013-2015 годы. В начале следующего года мы будем докладывать о выполнении данного плана и о достигнутом экологическом эффекте, поэтому необходимо обратить внимание руководителей предприятий на реализацию мероприятий.

Кроме того, администрацией города будет формироваться план на период 2016-2018 годы, который утверждает Новокузнецкий городской Совет народных депутатов. В связи с этим, необходимо уже сейчас продумать, какие мероприятия будут включены в природоохранный план города.

## **2. Каткова М.П. - Результаты мониторинга атмосферного воздуха г. Новокузнецка на стационарных постах наблюдения**

Наибольший вклад в комбинаторный индекс загрязнения атмосферы (КИЗА) г. Новокузнецка вносит бенз(а)пирен.

Изменчивость концентрации бенз(а)пирена в атмосферном воздухе зависит не только от интенсивности выбросов от источников загрязнения, но и от метеорологических условий. Ветровой режим города обусловлен общими циркуляционными особенностями

региона. Новокузнецк расположен в большой котловине, перепад высот в пределах города составляет 250 м. Котловинная форма рельефа способствует застаиванию воздушных масс и большой повторяемости штилевых ситуаций, особенно в зимнее время. При любом направлении ветра тот или иной район города оказывается под воздействием вредных выбросов, а в сочетании с частым инверсионным состоянием атмосферы создается высокий потенциал загрязнения воздуха.

Наибольшие среднемесячные концентрации бенз(а)пирена, как правило, наблюдаются в зимнее время (в период отопительного сезона). Это обусловлено увеличением числа источников выбросов зимой (мелкие котельные, печные трубы частного сектора), а также увеличением повторяемости приземных инверсий и слабых скоростей ветра.

При малом количестве осадков и дней с осадками, запылённость атмосферы города увеличивается, увеличиваются и концентрации бенз(а)пирена в атмосферном воздухе.

Бенз(а)пирен относится к полициклическим ароматическим углеводородам (ПАУ). Эти органические соединения обладают мутагенной и канцерогенной активностью, в связи с чем актуальность их изучения в настоящее время возрастает. Наиболее известен 3,4-бенз(а)пирен, который был идентифицирован в 1933 году как канцерогенный компонент сажи и смолы. Исследования, подтверждающие его канцерогенность, были проведены еще в 1935 году академиком Шабад Л.М. в СССР.

В молекулярно-дисперсном состоянии бенз(а)пирен может находиться лишь в ничтожно малых количествах. В воздухе он преимущественно связан с твердыми частицами атмосферной пыли. Твердые частицы, содержащие бенз(а)пирен, довольно быстро выпадают из воздуха, а также с атмосферными осадками и переходят в почву, растения, почвенные воды и водоемы. Это обуславливает довольно большую изменчивость концентрации бенз(а)пирена в атмосферном воздухе, которая зависит не только от интенсивности выброса его из источника загрязнения, но и от метеорологических условий. Будучи химически сравнительно устойчивым, бенз(а)пирен может долго мигрировать из одних объектов в другие. В результате многие объекты и процессы окружающей среды, сами, не обладающие способностью синтезировать бенз(а)пирен, становятся его вторичными источниками.

Наибольшие среднемесячные концентрации бенз(а)пирена, как правило, наблюдаются в зимнее время, наименьшие - в летнее, что обусловлено увеличением числа источников бенз(а)пирена зимой (мелкие котельные, печные трубы частного сектора), а также увеличением повторяемости приземных инверсий и повторяемости слабых скоростей ветра.

Одним из широко распространённых источников бенз(а)пирена является процесс горения практически всех видов горючих материалов. Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха бенз(а)пиреном в Новокузнецке обусловлен выбросами крупных металлургических предприятий: (ЕВРАЗ-объединенный ЗСМК, ОАО «НКАЗ», ОАО «Кузнецкие ферросплавы», Кузнецкая ТЭЦ, ОАО «Завод Универсал», ОАО «ЦОФ «Абашевская», ОАО «ЦОФ~ «Кузнецкая»), автотранспорт, мелкие котельные, а также печные трубы частного сектора.

НГМО проводит отбор проб пыли на содержание БП на трех ПНЗ: №2, № 18- Центральный район. №10 - Кузнецкий район. Собранные в течение месяца пылевые фильтры направляются для анализа в г. Обнинск в НПО «Гайфун».

**Журавлева Н.В.:** Возможно ли измерение среднесуточных концентраций бенз(а)пирена?

**Каткова М.П.:** В соответствии с утвержденной методикой НГМО может осуществлять только среднемесячные концентрации.

**Бедарев Е.А.:** В какое время года наблюдаются систематические превышения ПДК по бенз(а)пирену?

**Каткова М.П.:** В зимнее время, так как интенсивно выделяют в атмосферу бенз(а)пирен печи частного сектора, мелкие котельные, автотранспорт при интенсивном прогревании двигателей.

**Перфильева Е.В.:** От общественности часто поступают жалобы, что предприятия осуществляют выбросы загрязняющих веществ в ночное время и выходные дни, так как в это время не ведется отбор проб воздуха.

**Каткова М.П.:** Уже неоднократно на экологических рапортах у Главы г.Новокузнецка мы сообщали, что НГМО осуществляет замеры с понедельника по субботу, при этом данные воскресенья отражаются на утренней пробе (7.00 ч.) понедельника. Мы можем рассмотреть вопрос о плавающем выходном дне для НГМО по мониторингу на постах наблюдения.

### **3. Терехина Ж.В. - Состояние атмосферного воздуха г. Новокузнецка по данным санитарно-гигиенического контроля Роспотребнадзора**

В г. Новокузнецке осуществляются лабораторные исследования за загрязнением атмосферы аккредитованной лабораторией филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области» в г. Новокузнецке и Новокузнецком районе, обеспечивающей деятельность Роспотребнадзора, Новокузнецкой гидрометеорологической лабораторией и предприятиями, имеющими источники загрязнения атмосферного воздуха, а также частными аккредитованными лабораториями (по договорам с промышленными предприятиями).

Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора осуществляет:

- Ежемесячный лабораторный контроль за качеством атмосферного воздуха по среднесуточным концентрациям загрязняющих веществ, на территории жилой застройки, расположенной в границах санитарно-защитных зон промышленных узлов (точки Центральный промузел - ул. Димитрова, Кузнецкий - ул. Садовая, Северный - с. Мокроусово, Южный - ул. Полесская.). Ежемесячный лабораторный контроль качества атмосферного воздуха на границе расчетной или установленной СЗЗ промышленных предприятий (точки: ООО «Евразруда» Абагуровский филиал, МП «Сибирская сбытовая компания» Куйбышевская центральная котельная, МП «Сибирская сбытовая компания» Байдаевская центральная котельная, ОАО «ЕВРАЗ Объединенный ЗСМК» ш. Космическое,16, ОАО «РУСАЛ Новокузнецкий Аллюминиевый завод», ОАО «Кузнецкие ферросплавы», ООО «Новокузнецкий хладокомбинат», ООО «ПК «Кузнецкий цементный завод».)

- Ежеквартальный лабораторный контроль за качеством атмосферного воздуха по среднесуточным концентрациям загрязняющих веществ на территории жилой застройки, расположенной в непосредственной близости от границ санитарно-защитных зон объединённых промышленных узлов (точки: Центральный промузел - ул. Челюскина, Кузнецкий промузел - ул. Серафимовича, Южный промузел - Аварийная,3, Северный промузел - п/я100).

- Определение максимально – разовых концентраций загрязняющих веществ на территории жилой застройки во всех промышленных узлах города в период НМУ.

Помимо этого в рамках социально – гигиенического мониторинга исследуется влияния автомагистралей на условия проживания населения и загрязнение атмосферы от автомобильного транспорта (мониторинговая точка - пр. Строителей, 100).

Ведомственные лаборатории предприятий проводят отбор проб атмосферного воздуха по приоритетным загрязнителям согласно программе производственного контроля, составленной с учетом проектов предельно допустимых выбросов от источников загрязняющих веществ и проектов санитарно-защитных зон.

За последние 10 лет наблюдений отмечается положительная динамика нестандартных проб атмосферного воздуха на территории жилой застройки. В 2014 г. зафиксировано увеличение проб не отвечающим гигиеническим нормативам на территории жилой застройки, это связано с увеличением количество таких природных условий, как неблагоприятные метеоусловия (НМУ), способствующие накоплению загрязняющих веществ в атмосфере на территории города. Так в 2013 году было зафиксировано 2 дня возникновения НМУ с 1 режимом работы, в 2014г – 11, за текущий период 2015г. – 5 режимов №1.

Такая же положительная динамика отмечается на границе СЗЗ основных промышленных предприятий города по данным мониторинга Роспотребнадзора.

Динамика нестандартных проб атмосферного воздуха на территории жилой застройки в период НМУ негативная, фиксируется увеличение нестандартных проб.

В последние годы не было зафиксировано нестандартных проб по бенз(а)пирену на территории жилой застройки. В 2011г.- 4 пробы (1 нестандартная), 2012г. -8 проб (4 нестандартных), 2013г. - 11 проб (0 нестандартных), 2014г. - 9 проб (0 нестандартных).

Приведение в порядок источников выбросов за счет организации систем наблюдения, надзора за ними, безусловно, положительным образом влияет на экологическую обстановку в городе. Необходимо продолжать работу в этом направлении.

Но, несмотря на положительную тенденцию, актуальной проблемой загрязнения атмосферного воздуха является не организованные источники выбросов загрязняющих веществ. В последние годы на территории г. Новокузнецка идет увеличение несанкционированных мелких котельных работающих на угольном или дизельном топливе, промышленных предприятий, не имеющих разрешения и проекты ПДВ на источники выбросов.

**Волынкина Е.П.:** Возможно ли определить вклад предприятий в загрязнение бенз(а)пиреном?

**Терехина Ж.В.:** Роспотребнадзор проводит исследование только по промышленным узлам. Для оценки вклада предприятий можно использовать данные отчетов по производственному контролю.

С 2013 г. финансирование исследований атмосферного воздуха по бенз(а)пирену осуществляется только по фактам обращений граждан.

#### **4. Журавлева Н.В. – Реализация программы мероприятий по сокращению выбросов бенз(а)пирена в атмосферу г. Новокузнецка**

##### Источники поступления бенз(а)пирена в окружающую среду г. Новокузнецка:

- Предприятия черной и цветной металлургии:
  - ОАО «РУСАЛ Новокузнецкий алюминиевый завод»
  - Коксохимическое производство на ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК»
- Предприятия теплоэнергетики
  - ТЭЦ
  - Котельные
- Автотранспорт
- Домовые печи частного сектора
- Сжигание отходов на несанкционированных свалках
- Процессы возгорания отходов на полигонах ТБО
- Эмиссия с полигонов промышленных отходов с высоким содержанием бенз(а)пирена
- Асфальто-бетонные заводы, асфальтирование дорог
- Природные и техногенные пожары



Осуществление мониторинга атмосферного воздуха по показателю бенз(а)пирен на постах гидрометобсерватории г.Новокузнецка:

- Производится отбор среднесуточных проб атмосферного воздуха для определения - показателя бенз(а)пирен.
- Отбор осуществляется на аэрозольные фильтры, на которых бенз(а)пирен находится в сорбированном состоянии на частицах пыли.
- Определяется только средмесячная концентрация бенз(а)пирена объединением среднесуточных проб.
- Пробы для исследования отправляются в г. Обнинск.
- Активный вынос бенз(а)пирена из атмосферы осуществляется атмосферными осадками.
- Наиболее эффективно бенз(а)пирен осаждается на поверхности кристаллов снега.

Мероприятия по сокращению выбросов бенз(а)пирена в атмосферу г. Новокузнецка:

- 1) Сокращение объемов коксохимического производства на ОАО «ЕВРАЗ ЗСМК» (закрытие площадки на Центральном промышленном узле, замена кокса ПУТ).
- 2) Внедрение технологии обожженных анодов на ОАО «РУСАЛ Новокузнецкий алюминиевый завод» (внедрена на 5 электролизерах, запущен блок сухой газоочистки).
- 3) Совершенствование технологий сжигания топлива на ТЭЦ и котельных. Перевод на газообразное топливо.
- 4) Внедрение методики обследования и наладки пылеулавливающих установок промышленных предприятий с целью увеличения эффективности их работы и снижения выбросов пыли в атмосферу г. Новокузнецка.
- 5) Увеличение доли автотранспорта, работающего на газообразном топливе, увеличение доли электротранспорта.
- 6) Контроль за качеством автомобильных топлив (нормируется содержание бензола в моторных топливах).
- 7) Запрещение утилизации органических отходов сжиганием (лиственный опад, костры в частном секторе и др.)
- 8) Сокращение выбросов от домашних печей в частном секторе. Приветствовать и/или стимулировать установку печей с улучшенными экологическими характеристиками. Использование марок угля, подходящего для сжигания в печах частного сектора.
- 9) Мероприятия по уменьшению концентрации взвешенных веществ (пыли) в атмосфере города. Влажная обработка дорог и др.
- 10) Организация вывоза снега на специально отведенные места, использование установок снеготаяния.

Одним из источников выбросов бенз(а)пирена является так называемое «смоляное озеро» НКМК, переработку которого осуществляет ООО «Экомаш». На последнем экорепорте Главы г. Новокузнецка было принято решение о заслушивании представителей ООО «Экомаш» по вопросу реализации мероприятий по сокращению выбросов бенз(а)пирена в г. Новокузнецке.

**Ерыгин А.А.:**

Наше предприятие занимается переработкой смолистых отходов коксохимического производства КМК, которые в течение всей деятельности комбината вывозились на химотвал, расположенный в естественном логу, первоначальная глубина которого составляла 25-30 метров. За период эксплуатации производилось неоднократное наращивание «насыпной дамбы» до 35-40 метров. Данные отходы в своем составе содержат ряд опасных для окружающей среды компонентов. «Смоляное озеро» по сути представляет собой объект прошлого экологического ущерба в результате деятельности КМК.

ООО «Экомаш» в 2004 году был предложен проект по переработке отходов «смоляного озера» с целью сокращения негативного воздействия объекта на окружающую среду и извлечением полезных компонентов и получением новой продукции для металлургии.

Для реализации этого проекта ООО «Экомаш» совместно с НПЦ «Водоугольное топливо Кузбасса» было разработано две схемы утилизации отходов – приготовление композитного топлива из жидкой составляющей и утилизация твердой фракции отходов путем дозирования к шихте для коксования.

В 2007 году после полугода осуществления производственной деятельности было организовано расширенное заседание комитета аграрной политики, землепользования и экологии Совета народных депутатов Кемеровской области, по вопросу привлечения частного бизнеса решение экологических проблем. Проект «Экомаш» получил всестороннюю поддержку, был отмечен как положительный. А в 2011 году был включен в состав инвест.программы «Обращение с отходами производства и потребления на территории Кемеровской области на 2011-2016 годы и на период до 2020 года», утвержденной Постановлением Коллегии АКО №477.

В течение нескольких лет в связи с решением земельных вопросов с металлургическим комбинатом для обеспечения доступа к сырью, предприятие не работало.

В настоящее время ООО «Экомаш» осуществляет переработку отходов «смоляного озера» с получением шпалопродукта масла. Развитие предприятия незначительно в связи с чередой кризисов, замораживания рынка сбыта шпалопродукта в связи с перераспределением средств ОАО «РЖД» при строительстве Олимпийских объектов в Сочи. Также в результате камеральной проверки налоговой инспекции по вопросу уплаты земельного налога, был заморожен расчетный счет предприятия. ООО «Экомаш» обращались в органы налоговой инспекции о рассрочке платежей и открытии расчетного счета для обеспечения производства денежными средствами, соответственно, ускорения погашения задолженности. Был получен отказ. В 2014 году было принято решение о возобновлении деятельности предприятия.

В настоящее время уже возвращено в бюджет всех уровней более 7 млн. руб. (основная часть это земельный налог), обеспечено работой 15 человек, осуществляется разработка технологических решений, поиск инвестиций, приведение в порядок природоохранной документации, ведутся переговоры по реализации сырья, чтобы обеспечить увеличение темпов ликвидации «смоляного озера» до 2000 -5000т/мес.

За период работы предприятия переработано более 30 тыс. тон отходов, а следовательно внесен вклад в снижение негативного влияния данного объекта на окружающую среду и ликвидации прошлого экологического ущерба и обеспечено снижение выбросов бенз(а)пирена.

На основании программы по снижению выбросов бенз(а)пирена принятой в городе Новокузнецке и на нашем предприятии приняты следующие мероприятия:

– На июль-август месяц запланированы работы по замеру количества бенз(а)пирена выделяемого с поверхности озера. Эти месяца являются самыми теплыми и соответственно будет сделана объективная оценка выделения бенз(а)пирена. Работы будут выполняться ЗСИЦ.

– На сегодняшний день опробована технология извлечения отходов из глубинных слоев озера, что позволит уйти от поверхностного разогрева в холодный период времени. На основании полученных результатов производится проектирование.

– Проводятся работы по организации всего производства в районе смоляного озера. Для этого Подана заявка в управление собственности ЕВРАЗ ЗСМК с целью возможности приобретения дополнительной территории.

## **5. Савина И.Н. - Санитарное состояние территории частного сектора.**

Объезды территорий совместно с Общественной экологической полицией связаны с контролем организации вывоза мусора и содержанием в надлежащем санитарном состоянии прилегающих территорий жилых домов в частной жилой застройке.

Проверка соблюдения требований Правил благоустройства территории города, Правил обращения с отходами на территории города Новокузнецка показала, что во всех районах города прилегающие участки к частному сектору захламливаются твердыми бытовыми отходами.

Например, на следующих улицах:

- между улицами Ильинская и Горняцкая в Куйбышевском районе;
- между улицами Балтийская и Ферганская в Куйбышевском районе;
- ул. Шпальная в Орджоникидзевском районе;
- ул. Сивашская в Орджоникидзевском районе;
- ул. Горняцкая в Орджоникидзевском районе;
- ул. Лесозаводская в Заводском районе;
- ул. Нижнепролетарская в Куйбышевском районе (Южный въезд)

У домовладельцев всех вышеперечисленных улиц договора на вывоз и утилизацию ТБО не заключены. Однако от жителей поступают жалобы на несанкционированные свалки, которые убираются на общегородских субботниках, а собранный мусор вывозится за счет средств местного бюджета.

## **Михеева В.С. - Вывоз мусора из частного сектора: анализ проблематики, обзор опыта, размышления, предложения.**

Ситуация со сложностями вывоза мусора из частного сектора актуальна практически для каждого населенного пункта. И практически во всех случаях проблема выражается в отказе жителей от оплаты услуг за вывоз и утилизацию отходов. Каждый населенный пункт ищет свой выход из этой ситуации.

### Существующие возможности для обеспечения вывоза мусора:

- различная спец.техника;
- решения по различным видам контейнеров;
- система логистики;
- система работы с абонентами и контроля качества услуги.

### Барьеры:

- отказ от оплаты услуги по вывозу и утилизации отходов;
- складирование мусора вне отведенных для этого мест (образование свалок мусора);
- складирование коммерческого мусора в контейнеры для населения (увеличение стоимости услуги для населения);
- поджигание мусора в контейнерах (спекание и невозможность отгрузки);
- складирование золы вместе с бытовым мусором, возгорание мусора, спецтехники;
- несовершенная дорожная сеть в частном секторе.

### Основа для решения проблемы:

- природное стремление человека к чистоте;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

На основании обобщения информации разных регионов России по работе с вывозом мусора из частного сектора, можно выделить несколько ключевых направлений:

- 1) «Общий контейнер» - предусматривает:
  - установку коллективного контейнера с заключением договора со старшим по улице;
  - осуществление вывоза мусора по предоплате;
  - месторасположение контейнерной площадки утверждается комиссией в составе представителей уличных комитетов, администрации города и оператора ТКО.
- 2) «Спецпакет» - предусматривает:
  - приобретение у оператора ТКО мешков (пакетов) для мусора с маркировкой;
  - включение в стоимость пакетов (мешков) стоимости услуг по вывозу и утилизации мусора;
  - создание возможности произведения оплаты за фактический мусор (количество спец.пакетов);
  - введение на ограничение на отгрузку немаркированных мешков (пакетов);
  - осуществление отдельного сбора, крупногабаритных отходов и золы.
- 3) «Индивидуальный контейнер» - предусматривает:
  - установку индивидуального металлического контейнера у каждого дома;
  - заключение договора между оператором ТКО и домовладельцем на обслуживание контейнера, вывоз и утилизацию мусора;
  - введение штрафных санкций по невыполнению условий договора – изъятие контейнера, начисление пени, штраф за повторную установку контейнера;
  - использование принципа публичности, т.е. при наличии контейнеров у дома жители видят, кто платит за мусор, а кто - нет.
- 4) «Единая квитанция» - предусматривает:
  - введение принципа «одного окна» - удобство оплаты различных коммунальных услуг - электроэнергии, потребления воды, вывоз мусора, откачки нечистот, услуг кабельного телевидения и пр.;
  - осуществление отправки квитанции энергетической компанией, что в большей степени стимулирует жителей частного сектора;
  - четкость, ясность исчисления стоимости услуг, учет данных по каждой услуге;
  - использования принципа дисциплины - большинство жителей предпочитают вовремя и полностью вносить платежи за коммунальные услуги;
  - формирование мультипликативного эффекта для всех его участников системы.

Предлагаю в решение Совета включить следующие мероприятия по данному вопросу провести исследование путем опроса жителей частного сектора, для того, чтобы:

- донести информацию о вреде сжигания отходов в печах и вреде воздействию на организм;
- донести информацию о способах утилизации отходов и системе санитарной очистки;
- выявить предложения/видение способа вывоза и утилизации мусора с территории;
- определить готовность оплаты услуги за вывоз и утилизацию мусора и разумный по мнению жителей размер стоимости услуги и способ оплаты;
- сформировать лояльное отношение к системе сбора, вывоза, утилизации отходов.

## **6. Чеченин Г.И. - Состояние и перспективы развития системы мониторинга «Среда и здоровье населения г.Новокузнецка».**

Известно, что на уровень общественного здоровья (ОЗ) оказывают влияние многие факторы: отношение граждан к собственному здоровью, социальные условия, факторы окружающей среды и др. Получение и анализ отдельных разрозненных показателей о состоянии здоровья граждан, о среде обитания, в том числе об экологической обстановке,

не позволяют сформировать правильное адекватное решение сложившейся ситуации в городе.

Для принятий адекватных управленческих решений необходимо иметь достоверную системную информацию об уровне ОЗ, проблемах, причинах неблагополучия, аналитические данные о результативности функционирования системы охраны здоровья (СОЗ) и других служб, от которых зависит уровень здоровья населения города. В 1998 году в городе в рамках реализации Федерального закона о санитарно-гигиеническом благополучии населения, в одном из первых городов, регионов РФ (после г. Москвы) - в Новокузнецке, была разработана и внедрена - межведомственная автоматизированная информационная система социально-гигиенического мониторинга (АИС СГМ) «Среда обитание и здоровья населения» в которой предусмотрено три блока: «Здоровье», «Окружающая среда» и «Социальные условия».

Полученные данные, обобщенные в индекс экологического благополучия здоровья населения свидетельствуют о положительной динамике (2010 г. -0,83, 2013г. – 0,87).

Интегрированные показатели заболеваемости населения г. Новокузнецка за период 2001-2013 гг. показывают обобщенную ситуацию по заболеваемости: взрослых, подростков, детей, новорожденных, беременных, а также осложнивших роды, о профессиональной заболеваемости, о заболеваемости активными формами туберкулеза, злокачественными образованиями, инфекциями, бронхитом, пневмонией, астмой. Подробная информация – на презентации.

Динамика рождаемости и смертности населения г. Новокузнецка (с 1980 г.) показывает, что за 10 лет (2003-2012 гг.) естественная убыль населения сократилась с 7,3 до 1,32 за счет увеличения рождаемости и снижения смертности.

Суммарный коэффициент рождаемости характеризует число детей, которых рождает одна женщина в течение всей своей жизни, данный показатель в Новокузнецке стремится к норме 2,1, с 2003 г. по 2012 г. вырос с 1,2 до 1,54, однако минимальный суммарный коэффициент рождаемости, необходимый для воспроизводства населения, еще не достигнут.

Смертность мужчин молодого возраста. Выявлена высокая смертность мужчин в возрасте 20-45 лет от причин смерти, связанных с алкоголем и наркотиками. Поскольку данные причины являются социально-обусловленными, они устранимы, и могут быть преодолены с помощью мер социальной политики. Устранение данных причин увеличит ожидаемую продолжительность жизни мужчин в Новокузнецке на 4 года.

Здоровье дошкольников. Совместно с Комитетом образования и науки была проведена очень большая работа по исследованию дошкольников и школьников по всем образовательным учреждениям.

К зонам риска по классам заболеваний по г. Новокузнецку у организованных детей 4-5 лет относятся болезни крови, кроветворных органов (ИЗ=0,28), в том числе анемии (ИЗ=0,81). Среди болезней глаза вызывают тревогу миопии, в классе болезней органов дыхания – пневмонии, хронические болезни миндалин и аденоидов, хронические бронхиты. Рекомендуется обратить особое внимание на лечение и профилактику у дошкольников 4-5 лет. Для исследованных групп детей 6 лет фиксируются врожденные аномалии и пороки развития (ИЗ=0,80 по болезненности), хронические болезни миндалин и аденоидов (ИЗ=0,92 по болезненности). Ухудшилось состояние здоровья детей 6 лет по общим показателям заболеваемости, некоторым инфекционным и паразитарным болезням, заболеваниям эндокринной системы, болезням, глаза, уха и органов дыхания, в том числе аллергическому риниту, болезням системы пищеварения, в том числе гастриту и дуодениту.

Социально-гигиенический мониторинг (СГМ) - это инструмент, позволяющий всем участникам системы жизнеобеспечения своевременно получать необходимую достоверную информацию для принятия адекватных решений, инструмент управленческих решений.

Особенно это важно при практической реализации, реализации пункта 6 статьи 17 закона № 131-ФЗ - принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Проблемы здоровья населения требуют дифференцированных оценок, они во многом зависят от социальных условий от уровня развитости инфраструктуры, от состояния всей системы жизнеобеспечения, и от отношения граждан к собственному здоровью, соблюдения ими здорового образа жизни, а для этого, они также, должны знать достоверную информацию по результатам СГМ «Среда обитания и здоровье».

На протяжении многих лет результаты мониторинга ежегодно (март, апрель) в виде аналитической справки направляются в Администрацию города: Главе города, заместителю по социальным вопросам, руководителям комитетов и управлений, а также в Совет народных депутатов, руководителям медицинских организаций. Докладываются и обсуждаются на итоговых заседаниях Медицинского совета, Валеологического совета, городских педсоветов, экологических рапортов Главы города, экологическом совете и др.

Коллективом разработчиков и специалистов-пользователей был уточнен перечень индикаторов по каждому блоку СГМ (более 100шт.), установлены их нормативные значение и вес каждого при расчете интегрированных индексов с учетом федеральных нормативов и местных особенностей - новый нормативный фонд. Осталось их сгруппировать и утвердить в администрации на ближайшие 3-5 лет.

Подготовлены и изданы методические материалы для образовательных организаций города.

Проведен сравнительный анализ (2014 и 2013гг) по заболеваемости работающих.

Начата отработка технологии недельного мониторинга загрязнений атмосферы по результатам замеров промышленных лабораторий.

Один раз в два года подготавливается и издается аналитический сборник «Среда обитания и здоровье населения города» в количестве 100 -150 экземпляров, который рассылается по более чем сорока адресатам. в том числе руководителям ведущих промышленных предприятий города, заместителю Губернатора по социальным вопросам Кемеровской области. В 2015 г. опубликовано 7-е издание.

Система находится в постоянном развитии. С 2005 года СГМ расширен, путем подключения двух подсистем «Здоровье школьников и дошкольников» (организованные дети), С 2008г. Функционирует подсистема «Состояние здоровья трудящихся г.Новокузнецка».

Необходимы:

- интеллектуализация системы (варианты управляющих воздействий, прогноз, модели);
- распространение результатов функционирования для стратегического и перспективного планирования;
- распространение методических подходов к созданию СГМ и результатов функционирования для других научных направлений.

Хочу обратить Ваше внимание, что в последние годы в г. Новокузнецке отмечается позитивная тенденция в улучшении уровня качества жизни - комплексного обобщенного показателя, характеризующего уровень здоровья населения, состояние среды обитания и социально-экономических условий.

При этом значение показателей уровня жизни и его составляющих еще далеки от оптимальных. Поэтому, для улучшения уровня жизни населения, необходимо повысить

эффективность деятельности, всех служб системы жизнеобеспечения (СЖО) города, продолжить развитие АИС СГМ, к сожалению, с СГМ в этом году возникли проблемы.

## **7. Перфильева Е.В. - Инициативы в области экологического законодательства и социального развития.**

Эксперты компании ИнЭкА принимают активное участие в работе над изменениями природоохранного законодательства на региональном и федеральном уровнях.

В юбилейный для нашей компании год мы выпустили Сборник инновационных решений по сохранению биоразнообразия для угледобывающего сектора, в котором обобщены и проанализированы технологические решения, применяемые в угледобыче, способствующие напрямую или косвенно сохранению биоразнообразия. Сборник подготовлен в рамках проекта ПРООН/ГЭФ – Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России». Этот сборник является уникальным пособием, впервые затронувшим аспекты сохранения биоразнообразия при угледобычи России.

22-23 июня 2015г. в Общественной палате РФ состоится пленарное заседание Общественной палаты РФ, на котором будет представлена информация о форумах «Сообщество», в рамках этого блока Общественная Палата РФ предложила выступить представителям из Новокузнецка с презентацией Лаборатории социальных инициатив / SocialLab «Город для жизни».

Для развития блока социальных инициатив в г. Новокузнецке, а также участия в конкурсе на получение федерального финансирования, необходимо решение вопроса по фактическому размещению, то есть помещению. Желательно в Центральном районе города.

**Управление экономического развития, промышленности и инвестиций администрации города Новокузнецка:** Представители компании ИнЭкА обращались в адрес Управления, были предложены свободные муниципальные помещения, которые, однако, не удовлетворили заявителей.

**Бедарев Е.А.:** Управлению продолжить работу по поиску подходящих помещений, не только в свободных, но и в действующих муниципальных организациях – библиотеки, вузы, культурные учреждения.

## **8. Журавлева Н.В. – Об организационных изменениях Совета – внесении изменений в состав.**

8.1. Исключить из состава Совета Н.В. Жаворонкову.

8.2. Включить в состав Совета директора Новокузнецкой гидрометеорологической станции М.П. Каткову.

## **РЕШИЛИ:**

### **1. Общественному экологическому Совету:**

1.1 Продолжить работу в рамках программы мероприятий по сокращению выбросов бенз(а)пирена в атмосферу г. Новокузнецка;



1.2 Направить рекомендации НГМО о плавающем выходном дне по мониторингу на постах наблюдения;

1.3 Разработать опросный лист для проведения исследования по вопросам вывоза и утилизации отходов в частном секторе г. Новокузнецка;

- 1.4 Подготовить информацию для населения, в том числе жителей частного сектора по обращению с ТБО, КГО, вреде их сжигания, несанкционированного размещения, ответственности каждого за свой мусор для размещения в СМИ
  - 1.5 Исключить из состава Совета Н.В. Жаворонкову.
  - 1.6 Включить в состав Совета директора Новокузнецкой гидрометеобсерватории М.П. Каткову.
- 2. Комитету охраны окружающей среды и природных ресурсов:**
- 2.1 Совместно с Администрациями районов провести опрос общественного мнения жителей по обращению с ТБО, КГО в частном секторе;
  - 2.2 Направить уведомления промышленным предприятиям о необходимости предоставления информации для СГМ в МУ КМИАЦ;
  - 2.3 Подготовить уведомления промышленным предприятиям о необходимости планирования природоохранных мероприятий на 2016-2018 г.г.
- 3. Администрациям районов:**
- 3.1 По выявленным несанкционированным свалкам в частном секторе провести работу с жителями частного сектора, СТОСами о необходимости заключения договоров на вывоз мусора;
  - 3.2 Рассмотреть в целях использования на своих территориях, представленный на экосовете опыт других городов по вывозу мусора их частного сектора по следующим ключевым направлениям: договора со СТОСами «Общий контейнер», по типу «Спецпакет», «индивидуальный контейнер», «единая квитанция»;
  - 3.3 Совместно с Комитетом охраны окружающей среды провести опрос общественного мнения с жителями частного сектора по обращению с отходами.
- 4. Комитету здравоохранения:**
- 4.1 Совместно с МУКМИАЦ урегулировать взаимодействие с кафедрой медицинской кибернетики и информатики ГБОУ ДПО НГИУВ по социально-гигиеническому мониторингу для обеспечения доступа к информации и продолжении системной аналитической работы, формирования сборников.
- 5. Промышленным предприятиям:**
- 5.1 Закончить реализацию природоохранных мероприятий 2015-2015 г.г. в установленные сроки;
  - 5.2 Начать подготовку к планированию природоохранных мероприятий 2016-2019 г.г.
  - 5.3 Направлять результат ведомственного лабораторного контроля показателей качества окружающей среды в МУ КМИАЦ для формирования банка данных ежеквартально.
- 6. ООО «Экомаш»:**
- 6.1 Продолжить работу по ликвидации финансовой задолженности, приведении в порядок природоохранной документации, реализации мероприятий по снижению выбросов бенз(а)пирена.

Председатель

Секретарь

 Н.В. Журавлева  
 В.С. Михеева